Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение высшего образования

**«Московский государственный лингвистический университет»**

**(ФГБОУ ВО МГЛУ)**

**Аннотация**

к выпускной квалификационной работе

Ондар Айжэн Евгеньевны

Факультет юридический

Направление подготовки «Юриспруденция»

группа 2-8-31

на тему: **Формы территориального устройства в конституциях России и Испании: сравнительный анализ**

**Ключевые слова:** форма государственного устройства, политико-территориальное устройство, административно-территориальное устройство, конституционные принципы, конституционно-правовой статус составных частей государства,разграничение компетенции, конституционно-правового регулирования формы территориального устройства

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих 7 параграфов, заключения, библиографического списка и приложений. Во введении автором работы раскрывается актуальность исследования, установлены цели и задачи анализа, а также раскрыт предмет и объект настоящего исследования.

В первой главе выпускной квалификационной работы в параграфе «Понятие и разновидности форм территориального устройства» дается общая характеристика формы территориального устройства, приводятся как классические, так и новые типы. Также автор работы попытался внести ясность в употребляемую терминологию.

В параграфе «Особенности федеративного устройства» приведен анализ структуры современного федеративного государства и даны особенности России, как федеративного государства

В параграфе «Особенности унитаризма и его разновидности» отражены основные черты этой формы государственного устройства, и особое внимание уделено феномену региональных государств.

Вторая глава выпускной квалификационной работы посвящена конституционно-правовым основам территориального устройства в России и Испании.

В параграфе «Конституционные принципы российского федерализма и Испанского государства автономий» приводится классификация конституционных принципов территориального устройства обеих стран, и подробно раскрыто содержание каждого из принципов.

В параграфе «Правовой статус субъектов Российской Федерации и автономных сообществ Испании» определены правовые статусы территориальных единиц государств, со всеми их особенностями.

Параграф «Разграничение компетенции между общенациональными органами власти и органами власти территориальных единиц в РФ и Испании» посвящен наиболее сложной проблеме конституционного права – проблеме разграничения полномочий и предметов ведения между государством и его составными частями. Приведены пути настоящие пути решения данной проблемы в обоих государствах.

В параграфе «Современные проблемы конституционно-правового регулирования формы территориального устройства в России и Испании» выявлены основные, по мнению автора, проблемы конституционно-правового регулирования и предложены возможные пути их решения. Объем выпускной квалификационной работы составляет 73 листа.

**Актуальность темы выпускной квалификационной работы,** прежде всего,обусловлена практическими потребностями любого государства в его анализе с точки зрения формы. Форма государственного устройства, как элемент формы государства, является наиболее старым и традиционным институтом, используемом при характеристике государств. Сегодня помимо классических моделей активно вводятся новые формы, поэтому изучение формы территориального устройства сегодня как никогда актуально.

Помимо вышеуказанной причины, актуальность выбранной темы повышается возможным практическим применением результатов сравнительного анализа форм государственного устройства РФ и Королевства Испании. В Испании признана модель государства автономий, которое является своего рода компромиссом между федерализмом и унитаризмом. В связи с этим в совершенствовании системы российского федерализма могут быть применены преимущества испанской модели, а также учтены ее негативные моменты.

**Объектом исследования** выступает совокупность общественных отношений конституционного характера, охватываемая конституционно-правовым регулированием.

**Предметом выпускной квалификационной работы** является совокупность норм, регулирующих форму государственного устройства, его конституционные принципы, конституционно-правовой статус составных частей государства, разграничение компетенции между общефедеральными органами власти и органами власти территориальных единиц, а также современные проблемы конституционно-правового регулирования формы территориального устройства.

**Целью выпускной квалификационной работы** является сравнительный анализ формы территориального устройства в конституциях России и Испании через характеристику конституционно-правовых основ территориального устройства обоих государств и выявление современных проблем конституционно-правового регулирования.

**Методологическую основу выпускной квалификационной работы** составляет диалектический метод познания, как всеобщий метод познания окружающей действительности. Также методы анализа, синтеза, дедукции и индукции, а также частно-научные методы исследования: исторического, системно-структурного, сравнительно-правового, статистического.

**Нормативная основа выпускной квалификационной работы** регламентирована Конституцией Российской Федерации, Конституцией Испании, Органическими Законами Испании, Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации и Испании, а также Указами Президента Российской Федерации по теме настоящего исследования.

В **заключении** автор работы пришел к следующим теоритическим выводам:

1. Несмотря на то, что оба государства формально отличаются по форме государственного устройства, некоторые конституционные принципы, если не совпадают, то точно близки по своему значению: единство в многообразии, культурно-этнический плюрализм, разграничение предметов ведения и полномочий между различными уровнями власти, сочетание централизма при общей тенденции к децентрализации управления. Однако в Испании сложно говорить о равноправии ее автономий (законодательство официально закрепляет три уровня автономии, при которых объем полномочий у автономных сообществ отличается друг от друга). Что касается Российской федерации, то в Конституции прямо закреплён принцип равноправия субъектов.
2. В сфере разграничения полномочий и предметов ведения Испания добилась значительных успехов, ее модель разграничения компетенций (так называемая «система двойного списка») вполне может послужить отличным примером для федерализма нашей страны. Так, Конституцией Испании в ст. 148, 149 закрепляются два перечня полномочий (самой Испании и ее автономных сообществ). Перечень полномочий автономных сообществ «мягкий», поэтому может изменяться автономными статутами как в пользу уменьшения компетенций (в этом случае государство берет оставшуюся часть полномочий на себя), так и в пользу увеличения. Таким образом, автономные статуты становятся своего рода приложениям к Основному закону страны. В нашей стране этот процесс протекает в гораздо более жестких рамках.
3. Что касается современных проблем конституционно-правового регулирования формы территориального устройства, то у каждого государства они свои, хотя корень проблем все-таки схож. Если на данный момент в России существует проблема чрезмерного вмешательства РФ в дела субъектов, чего формально нет в Испании, то в Испании присутствует проблема ограничения участия автономных сообществ в проведении государственной политики (отсутствует институт представительства территориальных единиц на законодательном уровне). Хотя, на наш взгляд, понять центральную власть Испании в вопросе, почему она не позволяет расширить механизм участия автономий в проведении государственной политики в целом, можно. Если она предоставит такую возможность, то уникальное по своей природе Испанское государство автономий исчезнет и станет обычной федерацией, а ведь Основной закон Испанского Королевства даже выделяет отдельно так называемый «принцип нефедерализма».

В целом испанский опыт перехода от унитарного государства к государству автономий может быть полезен для законотворческой и административной деятельности органов государственной власти в сфере взаимоотношений федерального центра России и ее Регионов, а негативные моменты испанского регионализма могут быть учтены при решении проблем федерализма и регионализма в нашей стране.

Студент Ондар Айжэн

Евгеньевна

Согласовано:

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель | Доцент Ковяров М. Ю. |